

**Антикоррупционная политика  
российского правительства  
(исторический аспект)**

# Коррупция -

*использование  
должностным лицом  
своих властных  
полномочий и  
доверенных ему прав,  
а также связанных с  
этим официальным  
статусом авторитета,  
возможностей, связей  
в целях личной  
выгоды*



# 1462 – 1505 гг.

ОБЪЕДИНЕНИЕ РУССКИХ ЗЕМЕЛЬ ВОКРУГ МОСКВЫ. ОБРАЗОВАНИЕ ЕДИНОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА (XIV-первая половина XVI в.)

1480 г.



Стояние на Угре. Художник А. Седов.

## Централизация государственной власти.

Великий князь – государь всея Руси.

Боярская дума.

Приказы.

Наместники.  
(Жормленички, волостели)

Поместный  
Церковный  
соброр.



Иван III. Гравюра из «Космографии» А. Теев. 1584 г.



Были построены Успенский  
Благовещенский соборы  
в Кремле,  
колокольня  
Ивана Великого



начато  
строительство  
Соборной площади

## Управление государством

Великий князь – царь:  
издавал законы, объяв.  
войну, заключал мир,  
чеканил монету

Боярская дума – высший  
совещательный орган  
при великом князе



# Судебник 1497года.

- Судебник – первый кодекс законов единой России.
  - контроль центра над местным управлением в лице кормленщиков,
  - создание московского войска, основа его – дворяне-помещики («конно, людно и оружно»),
  - Юрьев день-ограничение перехода крестьян,
  - введение «пожилого»

# Суд в Московском государстве





# Государственное управление при Иване IV (1533 – 1584)



# Судебник Ивана IV

## Статья 62:

*«А боярам и детем боярским, за которыми кормление с судом боярским, и им судити, а на суде у них быти дворскому и старосте и лучшим людем»*



## Система государственного управления в XVII в.



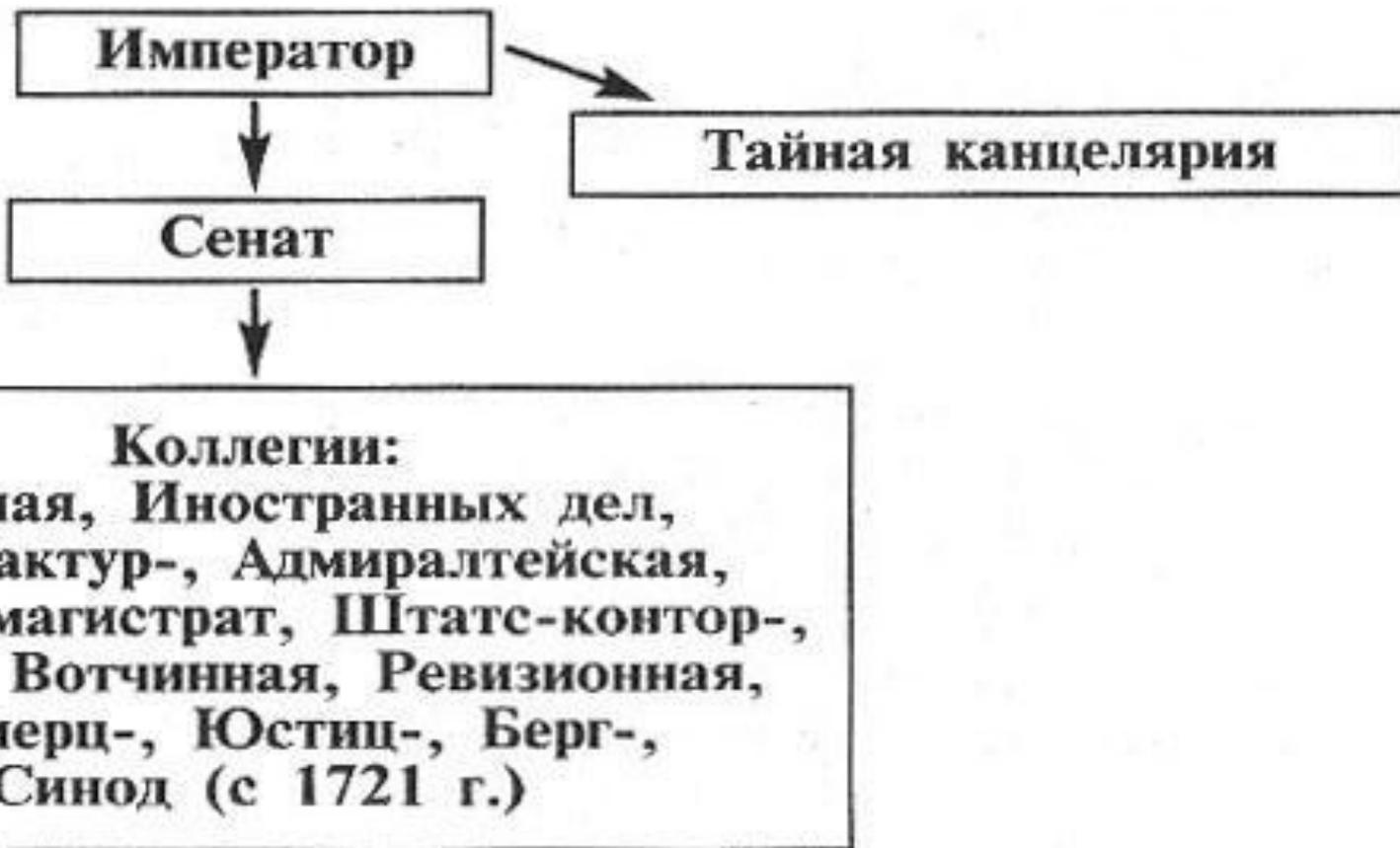
**Царь Алексей Михайлович**

# Соляной бунт 1648 г.

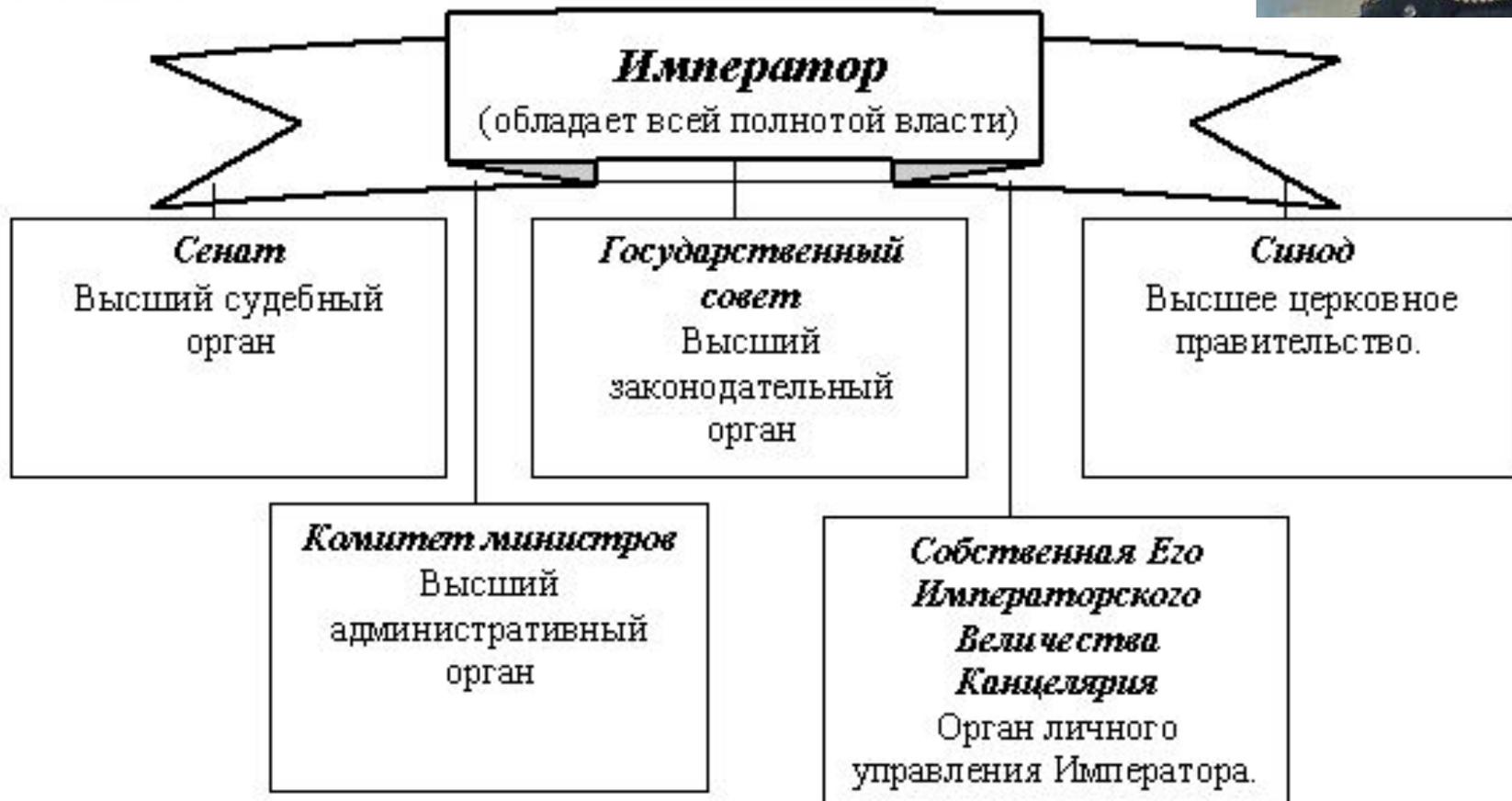


**Соборное уложение 1649 г.**

# Государственное управление при Петре I



# Государственное управление в первой половине XIX в.



- *«Взятчиком он не был, а получал с откупщика ежегодный подарок (тысячи три или четыре серебром). Тогда большая часть губернаторов в России брала с откупщиков деньги» (А. Э. Циммерман об архангельском гражданском губернаторе В. Ф. Фрибесе)*
- *«Откупщик вернее, чем Табель о рангах или штатные положения, определял удельный вес каждого должностного лица. Тот, кому откупщик платил много, высоко стоял в служебной иерархии, кому платил же мало, стоял низко, кому вовсе не платил, представлялся не более как мелкой сошкой. Размеры платежей откупщика определяли значение губернских деятелей в глазах высшего начальства. Получающий с откупщика более мог послать более щедрую дань в Петербург, а следовательно, скорее заслужить благосклонность в высших сферах» (М.П. Веселовский)*

- «Можно утвердительно и по строгой совести сказать, что в числе 45 губернаторов, за исключением сибирских и кавказских, 24 должны быть сменены без малейшего замедления, из них 12 как всем известные мошенники, а 12 по сомнительной честности, из остальных 21 десять могли бы быть терпимы по необходимости, девять довольно хороши и только два могут быть названы «образцовыми» — самарский Грот и калужский Арцимович». (Н.А. Милютин)
- «Что не берет взятки Фундуклей – это понятно, потому что он очень богат, ну а если не берет их Радищев, значит, он чересчур уж честен». (Николай I)

- «Мир и кругозор обер-секретарей был ... центр, к которому все тяжущееся стремилось и от которого все уповало... Были бы деньги... Иные из уголовных обер-секретарей имели свои каменные дома в Коломне... Иные из гражданских в Конюшенной, в Измайловском полку, на Васильевском острове или на Выборгской стороне... но никому и никогда в голову не приходило казуистически обвинять этих людей... в вымогательстве. *Ваше дело о двух тысячах десятин, — заявлял такой обер-секретарь, — стоит у меня пять тысяч. Пожалуйста. Я доложу дело, выиграете — поздравляю Вас, не выиграете — получите от меня Ваши деньги назад*». (И. Бочаров)

## Бюджет коллежского асессора Пальчикова, 1857 г.

### Расходная часть (в руб.)\*

Квартира с передней, кухней и отоплением . . . . .	240
Расходы на чтение (библиотека, газеты) . . . . .	28,5
Театр (абонемент) в Итальянской опере (4 ярус и 10 спектаклей в разных театрах) . . . . .	35
Покупка и ремонт мебели . . . . .	16,5
» » » одежды, белья и обуви . . . . .	94
Покупка туалетных принадлежностей (перчатки, галстуки, духи и т. д.) . . . . .	46
Ремонт, реже приобретение посуды . . . . .	6,25
Плата прислуге (кухарка, она же прачка) . . . . .	60
» водовозу . . . . .	12
Освещение . . . . .	20,75
Стол:	
обед, завтрак, ужин . . . . .	194
праздничные издержки . . . . .	15
экстренные расходы на закуски . . . . .	41
чай, кофе, сахар, сухари . . . . .	100
вино . . . . .	29 р. 70 к.
Извозчик . . . . .	66
Табак, папиросы . . . . .	30
Мелкие расходы по дому (баня, ванна, чаевые) . . . . .	35
Расходы «без названия» . . . . .	200

Итого . . . . . 1 269 р. 68 к.

## Бюджет коллежского асессора Перчикова, 1857 г.

### Расходная часть:

Три спектакля в «Александринке» - 2 р. 25 к.

Одежда, обувь и белье — 30 р. 56 к.

(Одежда приобретается на толкучке, а обувь «под Апраксиным»).

Туалетные принадлежности - 6 руб.

Обед у соседней чиновницы - 67 р. 20 к.

Питание утром и вечером - 51 р. 20 к..

Вино - 7 р. 70 к.

Извозчики — 9 р. 65 к.,

Табак — 14 руб.

Мелочные расходы — 17 р. 80 к.

«Расходы без названий» — 18 р. 75 к.

Карты — 3 р. 89 к.

**Общий годовой расход - 318 р. 60 к.**

### Доходная часть:

Жалованье - 210 руб.

Наградные — 50 руб.

Переписка у купца - 90 р.

**Итого – 350 р.**

**Остаток – 30 р.**

# Меры борьбы с коррупцией

- 24 декабря 1714 г. - указа Петра I «О воспрещении взяток и посулов и о наказании за оное»
- Введение фиксированной ежемесячной платы служащим
- Введение института фискалов
- 1722 г. – создание прокуратуры
- Жалобы в губернское правление, министерство, Сенат, Комиссию прошений
- 1884 г. – решение Комитета министров «О порядке совмещения государственной службы с участием в торговых и промышленных товариществах, компаниях, а равно в общественных и частных установлениях»

## **М.Е. Салтыков-Щедрин**

- «Строгость российских законов смягчается  
необязательностью их исполнения»

# Органы местного самоуправления

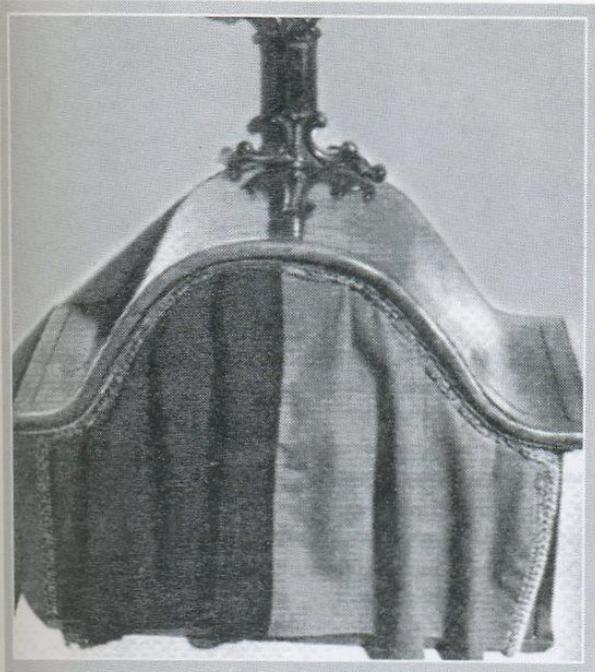
- 1864 г. – земская реформа (земские управы)
- 1870 г. – городская реформа (городские думы)

# Петербургская городская дума 1846-1918

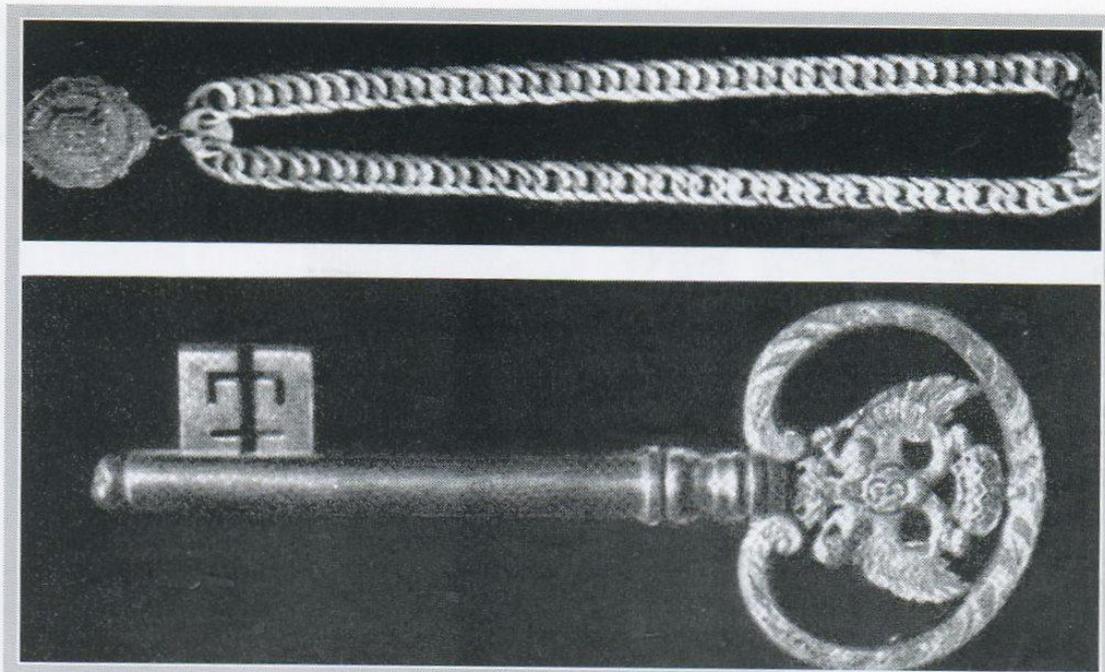


*Здание Городской думы, украшенное в честь приезда  
президента Франци Э. Лубк. 1902*





*Ящик  
для голосования шарами*



*Ключ города  
и цепь городского головы*



*Заседание Городской думы. 1913.  
Фотография из фондов ЦГАКФФД Санкт-Петербурга*

Сводная таблица доходов бюджета Петербурга за 1901–1913 гг.

Постатейная роспись	1901		1905		1908		1910		1912		1913	
	руб.	%										
Оценочный сбор с недвижимых имуществ	3 992 896	23,9	4 018 531	17,7	5 515 068	18,6	6 874 737	18,4	7 282 327	16,5	7 270 849	15,4
Сборы с торговли и промыслов	1 781 769	10,6	1 947 765	8,6	2 386 414	8,0	2 893 895	7,7	3 172 555	7,2	3 248 047	6,9
Личные налоги (больничный и адресные сборы и сбор за прописку паспортов)	2 086 840	12,4	1 523 351	6,7	1 344 598	4,5	1 310 104	3,5	1 290 707	2,9	1 221 000	2,6
Налоги на роскошь	171 843	1,0	157 342	0,7	197 569	0,7	283 847	0,8	305 720	0,7	315 000	0,7
Квартирный налог	---	0	338 379	1,5	362 991	1,2	414 849	1,1	481 628	1,1	515 500	1,1
Доходы от городских предприятий	4 189 849	25,0	9 492 541	41,9	14 395 273	48,5	20 419 052	54,7	24 620 058	55,8	26 546 498	56,2
Концессии	271 232	1,6	348 269	1,5	476 569	1,6	600 925	1,6	717 912	1,6	728 700	1,5
Оброчные статьи	340 453	2,0	332 483	1,5	406 808	1,4	637 314	1,7	763 466	1,7	776 792	1,6
Доход с городских недвижимых имуществ	635 644	3,8	721 092	3,2	954 638	3,2	1 009 730	2,7	1 986 266	4,5	2 039 972	4,3
Пошлины и сборы	370 961	2,2	376 461	1,7	415 959	1,4	451 514	1,2	481 800	1,1	502 100	1,1
Возврат расходов на содержание войск, правительственных учреждений	465 651	2,8	458 081	2,0	543 740	1,8	593 432	1,6	654 091	1,5	725 091	1,5
Доход с капиталов	396 911	2,4	1 298 797	5,7	1 758 846	5,9	1 292 391	3,5	1 418 809	3,2	1 679 231	3,6
Чрезвычайные поступления	1 801 347	10,8	352 751	1,6	388 031	1,3	91 900	0,2	297 244	0,7	1 332 160	2,8
2-копеечный сбор с пуда хлеба и семян, привозимых на хлебную пристань	39 773	0,2	30 493	0,1	21 079	0,1	31 113	0,1	22 900	0,1	37 000	0,07
Разные поступления	180 296	1,1	1 269 579	5,6	521 324	1,8	448 253	1,2	618 188	1,4	300 719	0,63
<i>Итого</i>	16 725 411	100%	22 678 117	100%	29 688 907	100%	37 353 056	100%	44 113 671	100%	47 210 687	100%

## **Комиссия под председательством великого князя Николая Александровича для борьбы с последствиями неурожая и голода 1891 г.**

- *«Нет никакого контроля над расходованием собранных сумм, и в разных местах совершены значительные растраты. <...> назначение великого князя наследника председателем комитета, которому поручено помогать населению, пострадавшему от голода, не будет иметь другого практического результата, кроме того, что оно снимает ответственность с министра внутренних дел Дурново с его присными, перекладывая на голову его императорского высочества значительную часть нареканий, вызываемых недостаточностью помощи, частыми растратами и всякого рода ошибками, наделанными администрацией» (Ламздорф В.Н.)*

## Антикоррупционная политика в XX в.

- Антикоррупционные меры в советском государстве. Отношение к коррупции как буржуазному пережитку, единичному явлению.
- Антикоррупционные меры советской власти (1917-20-е гг.): социалистическая законность, революционные трибуналы, Декреты СНК.
- Дефицит товаров народного потребления, развитие «теневой экономики» и коррупции в 1960-х гг. «Застой» как проявление кризиса советской модели развития.
- «Теневая экономика» и коррупция в 1970-е–начале 80-х гг. «Компанейщина» в борьбе с коррупцией. Показательные процессы советской карательной юриспруденции. Отсутствие системы в борьбе с коррупцией в СССР.
- «Критика идеи наживы. Обличение бюрократизма, взяточничества, круговой поруки. Художественные образы в произведениях В. Маяковского, И. Ильфа и Е. Петрова, М. Зощенко, М. Булгакова и др.).
- Переход к рыночным отношениям в 1990-х гг. Ускоренная капитализация экономических отношений общества.
- Всплеск коррупции в 1990-е годы. Расширение антикоррупционной нормативно–правовой базы в России 1990-х гг.
- Первый нормативный акт по регулированию борьбы с коррупцией в - указ Президента РФ от 4 апреля 1992 г. № 361 "О борьбе с коррупцией в системе органов государственной службы".

- Мораль и сфера моральности есть там, где человек знает, что он делает доброе или злое
- Чтобы поступать морально, человек должен быть разумен, в нем должна укрепиться сила суждения
- Основанием для морали является мышление